

ROMÂNIA
JUDEȚUL SIBIU
CONSILIUL LOCAL CISNĂDIE

HOTĂRÂREA NR. 253

**pentru modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 227/26 octombrie 2023 privind aprobarea
Strategiei integrate de dezvoltare urbană a orașului Cisnădie
și a zonei sale funcționale pentru orizontul 2021-2030**

Consiliul local al orașului Cisnădie, întrunit în ședință publică extraordinară, în număr de 15 consilieri, la data de 16 septembrie 2025;

Analizând Referatul de aprobare nr. 27399/15.09.2025 întocmit de inițiator și Raportul de specialitate nr. 27401/15.09.2025 pentru modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 227/26 octombrie 2023 privind aprobarea Strategiei integrate de dezvoltare urbană a orașului Cisnădie și a zonei sale funcționale pentru orizontul 2021-2030, întocmit de Direcția strategii, proiecte și programe de dezvoltare;

Văzând avizul comisiei economico-financiare, agricultură, programe de dezvoltare, mediu și turism nr. 246/16.09.2025, avizul comisiei tehnice, amenajarea teritoriului, administrarea domeniului public-privat, gospodărie orășenească și comerț nr. 235/16.09.2025 și avizul comisiei juridice, ordine publică, sănătate, protecție socială, învățământ, cultură, culte, tineret și sport nr. 259/16.09.2025;

Ținând cont de:

- Hotărârea Consiliului Local nr. 227/26 octombrie 2023 privind aprobarea Strategiei integrate de dezvoltare urbană a orașului Cisnădie și a zonei sale funcționale pentru orizontul 2021-2030;
- Hotărârea Consiliului Local nr. 217/28 august 2025 pentru modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 227/26 octombrie 2023 privind aprobarea Strategiei integrate de dezvoltare urbană a orașului Cisnădie și a zonei sale funcționale pentru orizontul 2021-2030;
- solicitarea Agenției pentru Dezvoltare Regională (ADR) nr. 45290/11.09.2025 înregistrată la Primăria Orașului Cisnădie cu nr. 27178/11.09.2025 referitoare la completarea Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană (SIDU) cu măsuri concrete de prevenire a riscurilor identificate;

În conformitate cu:

- art. 3, art. 4, art. 6 și art. 7 din Legea nr. 199 din 17 noiembrie 1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985;
- art. 121 alin.(1) și alin.(2) din Constituția României, republicată;
- art. 7 alin.(2) din Legea nr. 287/2009, Codul civil, republicat, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 59, art. 61 și art. 62 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (2) lit. „b” și alin. (4) lit. „e”, art. 139 alin. (3) lit. „i”, art. 140 alin. (1), art. 196 alin. (1) lit. „a” și art. 243 alin. (1) lit. „a” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.I *Strategia integrată de dezvoltare urbană a orașului Cisnădie și a zonei sale funcționale pentru orizontul 2021-2030* – anexă la Hotărârea Consiliului Local nr. 227/26 octombrie 2023, se modifică după cum urmează:

1. *Capitolul XXXII. Identificarea riscurilor* va avea cuprinsul conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.II Orice referire la Capitolul XXXII. Identificarea riscurilor din cadrul Strategiei integrate de dezvoltare urbană a orașului Cisnădie și a zonei sale funcționale pentru orizontul 2021-2030 va fi înțeleasă ca fiind făcută la „Capitolul XXXII. Identificarea riscurilor” așa cum a fost modificat prin prezenta hotărâre.

Art.III Celelalte prevederi ale *Strategiei integrate de dezvoltare urbană a orașului Cisnădie și a zonei sale funcționale pentru orizontul 2021-2030* rămân neschimbate.

Art.IV Ducerea la îndeplinire a prezentei se încredințează primarului orașului Cisnădie, prin compartimentele subordonate.

Art.V Comunicarea și publicitatea prezentei hotărâri se asigură de către Direcția administrație publică locală.

Adoptată la Cisnădie, în data de 16 septembrie 2025, cu 15 voturi „pentru”.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
ADINA-MARIA MACREA**



**CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR GENERAL,
DANIELA-MARIA SZASZ**

Difuzare: 1 ex. Instituția Prefectului - Jud. Sibiu
1 ex. Primar
1 ex. Secretar General
1 ex. Dosar ședință
1 ex. Evidență hotărâri
1 ex. DAPL
1 ex. Administrator public —
1 ex. Direcția economică —
1 ex. Direcția strategii —
1 ex. Afișaj —

Red./Dact. D.M.

CAPITOLUL XXXII. IDENTIFICAREA RISCURILOR

O categorie semnificativă de riscuri pe care o autoritate publică locală, îndreptățită de lege să gestioneze și să armonizeze toate pârghiile de dezvoltare ale unei comunități, este cea legată de *cadrul legislativ actual*. În cadrul acestei categorii de riscuri putem identifica câteva aspecte definitorii care pot afecta dezvoltarea strategică.

Un factor care afectează negativ activitatea primăriei constă în interpretările legislației pentru reglementarea achizițiilor publice, care creează numeroase dificultăți autorității contractante, ceea ce determină riscuri de întâzieri în realizarea proiectelor, pierderi financiare sau chiar pierderi definitive de finanțări. Mai există și riscul neîndeplinirii obiectivelor contractuale de către operatorii economici, datorită contextului economic și fiscal care le afectează grav capacitatea tehnică și financiară, și care, implicit, inhibă dezvoltarea activităților economice și amenință îndeplinirea în bune condiții a contractelor finanțate din fonduri publice.

O a doua mare categorie de riscuri este cea legată de aspectul imposibilității atragerii finanțărilor destinate unei autorități publice locale, ceea ce presupune o limitare atât sub aspectul cantității, cât și sub aspectul surselor existente. Aceste riscuri afectează probabilitatea îndeplinirii măsurilor de dezvoltare locală, care în principal constau în activități de investiții în obiective majore.

Cea de a treia categorie de riscuri derivă din situația existentă la nivel local, respectiv de capacitatea administrativă redusă, nivelul de pregătire a resurselor umane, gradul de dotare cu echipamente și tehnici moderne și instrumentele la îndemână aparatului propriu, ceea ce determină riscul unei implementări deficitare a strategiei de dezvoltare.

S-au identificat următoarele riscuri concrete la nivelul comunității, riscuri care fac obiectul unui plan de management în măsura în care măsurile identificate se pot rezolva la nivelul și cu instrumentele specifice administrației publice locale:

- I. Riscul neîndeplinirii obiectivelor contractuale de către operatorii economici
- II. Riscul pierderii finanțărilor datorită slăbiciunilor legislației achizițiilor publice
- III. Riscul nerealizării investițiilor proprii datorită neîncasării veniturilor la bugetul local
- IV. Riscul neaccesării fondurilor europene
- V. Riscul neaccesării fondurilor din mediul privat

Evaluarea riscurilor

Evaluarea riscurilor sau cuantificarea riscurilor reprezinta o metoda de apreciere a “pierderilor” care vor aparea la nivelul administratiei publice locale, ca urmare a nerealizarii sau realizarii partiale a obiectivelor propuse prin strategia de dezvoltare locala.

Pierderile pot fi financiare, in sensul neatragerii unor fonduri nerambursabile sau investitii private, scaderea gradului de satisfactie sau de incredere a cetatenilor in administratia publica locala, realizarea cu intarziere a unor investitii publice locale prioritare pentru comunitate. In functie de probabilitatea de producere si impact, riscurile se impart in patru categorii :

- ✚ riscuri cu probabilitate si impact reduse
- ✚ riscuri cu probabilitate redusa si impact mare (riscuri catastrofice)
- ✚ riscuri cu probabilitate ridicata si impact mic
- ✚ riscuri cu probabilitate si impact mare.

I. Riscul neîndeplinirii obiectivelor contractuale de către operatorii economici

Acesta este un risc semnificativ care apare din ce in ce mai prezent, in situatiile in care procesul de evaluare si selectie a ofertelor, care este anterior atribuirii contractelor de lucrari, furnizare sau servicii, nu a cuprins o analiza riguroasa a capacitatilor tehnice si financiare ale operatorilor economici participanti la procedurile de achizitie publica, inclusiv a capacitatii acestora de a sustine golurile de finantare datorate sistemului de rambursare cu intarziere a cheltuielilor, aplicabil proiectelor cu finantare europeana.

| Probabilitate | Impact |
|----------------------|---------------|
| Medie-2 | Maxim-3 |

II. Riscul pierderii finanțării datorită interpretărilor legislației achizițiilor publice

Problemele legate de imperfecțiunile legislației achizițiilor apar foarte des, în special în perioada implementării proiectelor cu finanțare nerambursabilă din fonduri europene post aderare. Concurența acerbă dintre operatorii economici duce la utilizarea in exces a dreptului de a contesta documentatia de atribuire sau decizia autoritatii contractante, intarziind realizarea activitatilor sau determinand chiar nerealizarea acestora.

| Probabilitate | Impact |
|----------------------|---------------|
| Medie-2 | Mediu-2 |

III. Riscul nerealizării investițiilor proprii datorită neîncasării veniturilor la bugetul local

Resursele proprii din ce în ce mai scăzute reprezintă o realitate certă, dar în condițiile actuale, ponderea acestora fata de resursele atrase ar trebui sa fie comparabila.

Acest grad de comparabilitate se referă la următoarele aspecte:

- urmare a descentralizarii administrative, o serie de cheltuieli trebuie asigurate din bugetul propriu al primariei
- anumite investitii sunt prioritare dar nu sunt finantate din fonduri nerambursabile
- in cazul investitiilor din fonduri nerambursabile, rambursarea cheltuielilor poate dura cateva luni de zile

| Probabilitate | Impact |
|----------------------|---------------|
| Medie-2 | Minim-1 |

IV. Riscul neaccesării fondurilor europene

Probabilitatea de a nu accesa fonduri europene este medie, motivat de faptul că concurența autorităților publice locale din orașele mai mari și din municipii este acerba, în plus investițiile realizate de municipiile reședință de județ sunt considerate prioritare

| Probabilitate | Impact |
|----------------------|---------------|
| Medie-2 | Minim-1 |

Măsuri de prevenire și atenuare a riscurilor identificate

În vederea reducerii probabilității de apariție a riscurilor majore identificate la nivelul administrației publice locale și a limitării impactului acestora asupra implementării Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană, au fost stabilite următoarele măsuri concrete:

I. Riscul neîndeplinirii obiectivelor contractuale de către operatorii economici

Măsuri de atenuare/prevenire:

1. Îmbunătățirea procesului de evaluare a ofertelor prin includerea unor criterii riguroase de selecție privind capacitatea tehnică și financiară a operatorilor economici.
2. Solicitarea de garanții de bună execuție, precum și a angajamentului de susținere financiară în cazul întârzierilor în rambursarea cheltuielilor eligibile.
3. Monitorizarea periodică a performanței contractorilor, cu aplicarea de clauze contractuale privind penalități în caz de neîndeplinire a obligațiilor.
4. Stabilirea unor proceduri clare de management al riscului în implementarea contractelor, inclusiv prin revizuirea periodică a planurilor de lucru.

II. Riscul pierderii finanțării datorită interpretărilor legislației achizițiilor publice

Măsuri de atenuare/prevenire:

1. Instruirea continuă a personalului implicat în achiziții publice, în special în ceea ce privește modificările legislative și jurisprudența CNSC/instanțelor.
2. Consultarea prealabilă a unităților de suport (ex: UAT, ADR, ANAP) în etapa de elaborare a documentațiilor de atribuire, pentru conformitate și evitarea contestațiilor.
3. Utilizarea modelelor standardizate de documentații și clauze contractuale agreate la nivel național sau regional.
4. Planificarea realistă a calendarului de achiziții, luând în calcul termenele de soluționare a contestațiilor și eventualele întârzieri.

III. Riscul nerealizării investițiilor proprii datorită neîncasării veniturilor la bugetul local

Măsuri de atenuare/prevenire:

1. Elaborarea unui plan de investiții multianual realist, corelat cu prognozele de venituri și cu prioritizarea investițiilor.
2. Diversificarea surselor de venituri locale, inclusiv prin atragerea de parteneriate public-private, concesiuni sau închirieri de bunuri publice.
3. Creșterea eficienței în colectarea veniturilor proprii prin digitalizarea proceselor și măsuri de combatere a evaziunii fiscale locale.
4. Constituirea unui fond de rezervă bugetară pentru acoperirea temporară a cheltuielilor neeligibile sau nerambursate la timp.

IV. Riscul neaccesării fondurilor europene

Măsuri de atenuare/prevenire:

1. Implementarea unui sistem intern de monitorizare a apelurilor de finanțare europeană, prin desemnarea de responsabili tematici în cadrul Direcției de Strategii, Proiecte și Programe de Dezvoltare, în scopul identificării rapide a oportunităților și pregătirii fișelor de proiect. Implicarea în rețele naționale și regionale de schimb de bune practici, pentru a crește capacitatea de elaborare a proiectelor competitive.
2. Elaborarea din timp a proiectelor și pregătirea documentațiilor, inclusiv realizarea de studii de fezabilitate și obținerea avizelor necesare.
3. Alinierea proiectelor locale la prioritățile programelor de finanțare europene, prin corelare cu ghidurile solicitantului și consultarea cu ADR.

V. Riscul neaccesării fondurilor din mediul privat

Măsuri de atenuare/prevenire:

1. Promovarea activă a orașului/comunității ca destinație investițională, prin strategii de marketing teritorial.
2. Identificarea de parteneriate public-private (PPP) pentru proiecte de infrastructură sau servicii publice.
3. Crearea unui cadru predictibil și transparent pentru investitori, prin simplificarea procedurilor administrative și clarificarea reglementărilor locale.
4. Organizarea de forumuri și întâlniri cu investitori, inclusiv în colaborare cu camere de comerț și agenții regionale de dezvoltare.

Toate aceste măsuri vor fi monitorizate în cadrul unui Plan de management al riscurilor, integrat în procesul de implementare a SIDU și actualizat periodic în funcție de evoluția contextului legislativ, economic și instituțional.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
ADINA-MARIA MACREA**



**CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR GENERAL,
DANIELA-MARIA SZASZ**

