

ROMÂNIA
JUDEȚUL SIBIU
CONSILIUL LOCAL CISNĂDIE

HOTĂRÂREA NR. _____

pentru modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 227/26 octombrie 2023 privind aprobarea Strategiei integrate de dezvoltare urbană a orașului Cisnădie și a zonei sale funcționale pentru orizontul 2021-2030

Consiliul local al orașului Cisnădie, întrunit în ședință publică extraordinară, în număr de _____ consilieri, la data de 16 septembrie 2025;

Analizând Referatul de aprobare nr. 27399/15.09.2025 întocmit de inițiator și Raportul de specialitate nr. 27401/15.09.2025 pentru modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 227/26 octombrie 2023 privind aprobarea Strategiei integrate de dezvoltare urbană a orașului Cisnădie și a zonei sale funcționale pentru orizontul 2021-2030, întocmit de Direcția strategii, proiecte și programe de dezvoltare;

Văzând avizul comisiei economico-financiare, agricultură, programe de dezvoltare, mediu și turism nr. _____/_____, avizul comisiei tehnice, amenajarea teritoriului, administrarea domeniului public-privat, gospodărie orășenească și comerț nr. _____/_____ și avizul comisiei juridice, ordine publică, sănătate, protecție socială, învățământ, cultură, culte, tineret și sport nr. _____/_____;

Ținând cont de:

- Hotărârea Consiliului Local nr. 227/26 octombrie 2023 privind aprobarea Strategiei integrate de dezvoltare urbană a orașului Cisnădie și a zonei sale funcționale pentru orizontul 2021-2030;
- Hotărârea Consiliului Local nr. 217/28 august 2025 pentru modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 227/26 octombrie 2023 privind aprobarea Strategiei integrate de dezvoltare urbană a orașului Cisnădie și a zonei sale funcționale pentru orizontul 2021-2030;
- solicitarea Agenției pentru Dezvoltare Regională (ADR) nr. 45290/11.09.2025 înregistrată la Primăria Orașului Cisnădie cu nr. 27178/11.09.2025 referitoare la completarea Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană (SIDU) cu măsuri concrete de prevenire a riscurilor identificate;

În conformitate cu:

- art. 3, art. 4, art. 6 și art. 7 din Legea nr. 199 din 17 noiembrie 1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985;
- art. 121 alin.(1) și alin.(2) din Constituția României, republicată;
- art. 7 alin.(2) din Legea nr. 287/2009, Codul civil, republicat, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 59, art. 61 și art. 62 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (2) lit. „b” și alin. (4) lit. „e”, art. 139 alin. (3) lit. „i”, art. 140 alin. (1), art. 196 alin. (1) lit. „a” și art. 243 alin. (1) lit. „a” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.I *Strategia integrată de dezvoltare urbană a orașului Cisnădie și a zonei sale funcționale pentru orizontul 2021-2030* – anexă la Hotărârea Consiliului Local nr. 227/26 octombrie 2023, se modifică după cum urmează:

1. *Capitolul XXXII. Identificarea riscurilor* va avea cuprinsul conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.II Orice referire la Capitolul XXXII. Identificarea riscurilor din cadrul Strategiei integrate de dezvoltare urbană a orașului Cisnădie și a zonei sale funcționale pentru orizontul 2021-2030 va fi înțeleasă ca fiind făcută la „Capitolul XXXII. Identificarea riscurilor” așa cum a fost modificat prin prezenta hotărâre.

Art.III Celelalte prevederi ale *Strategiei integrate de dezvoltare urbană a orașului Cisnădie și a zonei sale funcționale pentru orizontul 2021-2030* rămân neschimbate.

Art.IV Ducerea la îndeplinire a prezentei se încredințează primarului orașului Cisnădie, prin compartimentele subordonate.

Art.V Comunicarea și publicitatea prezentei hotărâri se asigură de către Direcția administrație publică locală.

Adoptată la Cisnădie, în data de 16 septembrie 2025, cu ___ voturi „pentru”

**INIȚIATOR
PRIMAR
MIRCEA ORLĂȚAN**



Difuzare: 1 ex. Instituția Prefectului - Jud. Sibiu
1 ex. Primar
1 ex. Secretar General
1 ex. Dosar ședință
1 ex. Evidență hotărâri
1 ex. DAPL
1 ex. Administrator public
1 ex. Direcția economică
1 ex. Afișaj

Red./Dact. D.M.

CAPITOLUL XXXII. IDENTIFICAREA RISCURILOR

O categorie semnificativă de riscuri pe care o autoritate publică locală, îndreptățită de lege să gestioneze și să armonizeze toate pârghiile de dezvoltare ale unei comunități, este cea legată de *cadrul legislativ actual*. În cadrul acestei categorii de riscuri putem identifica câteva aspecte definitorii care pot afecta dezvoltarea strategică.

Un factor care afectează negativ activitatea primăriei constă în interpretările legislației pentru reglementarea achizițiilor publice, care creează numeroase dificultăți autorității contractante, ceea ce determină riscuri de întâzieri în realizarea proiectelor, pierderi financiare sau chiar pierderi definitive de finanțări. Mai există și riscul neîndeplinirii obiectivelor contractuale de către operatorii economici, datorită contextului economic și fiscal care le afectează grav capacitatea tehnică și financiară, și care, implicit, inhibă dezvoltarea activităților economice și amenință îndeplinirea în bune condiții a contractelor finanțate din fonduri publice.

O a doua mare categorie de riscuri este cea legată de aspectul imposibilității atragerii finanțărilor destinate unei autorități publice locale, ceea ce presupune o limitare atât sub aspectul cantității, cât și sub aspectul surselor existente. Aceste riscuri afectează probabilitatea îndeplinirii măsurilor de dezvoltare locală, care în principal constau în activități de investiții în obiective majore.

Cea de a treia categorie de riscuri derivă din situația existentă la nivel local, respectiv de capacitatea administrativă redusă, nivelul de pregătire a resurselor umane, gradul de dotare cu echipamente și tehnici moderne și instrumentele la îndemână aparatului propriu, ceea ce determină riscul unei implementări deficitare a strategiei de dezvoltare.

S-au identificat următoarele riscuri concrete la nivelul comunității, riscuri care fac obiectul unui plan de management în măsura în care măsurile identificate se pot rezolva la nivelul și cu instrumentele specifice administrației publice locale:

- I. Riscul neîndeplinirii obiectivelor contractuale de către operatorii economici
- II. Riscul pierderii finanțărilor datorită slăbiciunilor legislației achizițiilor publice
- III. Riscul nerealizării investițiilor proprii datorită neîncasării veniturilor la bugetul local
- IV. Riscul neaccesării fondurilor europene
- V. Riscul neaccesării fondurilor din mediul privat

Evaluarea riscurilor

Evaluarea riscurilor sau cuantificarea riscurilor reprezinta o metoda de apreciere a “pierderilor” care vor aparea la nivelul administratiei publice locale, ca urmare a nerealizarii sau realizarii pariale a obiectivelor propuse prin strategia de dezvoltare locala.

Pierderile pot fi financiare, in sensul neatragerii unor fonduri nerambursabile sau investitii private, scaderea gradului de satisfactie sau de incredere a cetatenilor in administratia publica locala, realizarea cu intarziere a unor investitii publice locale prioritare pentru comunitate. In functie de probabilitatea de producere si impact, riscurile se impart in patru categorii :

- 📊 riscuri cu probabilitate si impact reduse
- 📊 riscuri cu probabilitate redusa si impact mare (riscuri catastrofice)
- 📊 riscuri cu probabilitate ridicata si impact mic
- 📊 riscuri cu probabilitate si impact mare.

I. Riscul neîndeplinirii obiectivelor contractuale de către operatorii economici

Acesta este un risc semnificativ care apare din ce in ce mai prezent, in situatiile in care procesul de evaluare si selectie a ofertelor, care este anterior atribuirii contractelor de lucrari, furnizare sau servicii, nu a cuprins o analiza riguroasa a capacitatilor tehnice si financiare ale operatorilor economici participanti la procedurile de achizitie publica, inclusiv a capacitatii acestora de a sustine golurile de finantare datorate sistemului de rambursare cu intarziere a cheltuielilor, aplicabil proiectelor cu finantare europeana.

Probabilitate	Impact
Medie-2	Maxim-3

II. Riscul pierderii finanțărilor datorită interpretărilor legislației achizițiilor publice

Problemele legate de imperfecțiunile legislației achizițiilor apar foarte des, în special în perioada implementării proiectelor cu finanțare nerambursabilă din fonduri europene post aderare. Concurența acerbă dintre operatorii economici duce la utilizarea in exces a dreptului de a contesta documentatia de atribuire sau decizia autoritatii contractante, intarziind realizarea activitatilor sau determinand chiar nerealizarea acestora.

Probabilitate	Impact
---------------	--------

Medie-2	Mediu-2
---------	---------

III. Riscul nerealizării investițiilor proprii datorită neîncasării veniturilor la bugetul local

Resursele proprii din ce în ce mai scăzute reprezintă o realitate certă, dar în condițiile actuale, ponderea acestora față de resursele atrase ar trebui să fie comparabilă.

Acest grad de comparabilitate se referă la următoarele aspecte:

- urmare a descentralizării administrative, o serie de cheltuieli trebuie asigurate din bugetul propriu al primăriei
- anumite investiții sunt prioritare dar nu sunt finanțate din fonduri nerambursabile
- în cazul investițiilor din fonduri nerambursabile, rambursarea cheltuielilor poate dura câteva luni de zile

Probabilitate	Impact
Medie-2	Minim-1

IV. Riscul neaccesării fondurilor europene

Probabilitatea de a nu accesa fonduri europene este medie, motivat de faptul că concurența autorităților publice locale din orașele mai mari și din municipii este acerbă, în plus investițiile realizate de municipiile reședință de județ sunt considerate prioritare

Probabilitate	Impact
Medie-2	Minim-1

Măsuri de prevenire și atenuare a riscurilor identificate

În vederea reducerii probabilității de apariție a riscurilor majore identificate la nivelul administrației publice locale și a limitării impactului acestora asupra implementării Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană, au fost stabilite următoarele măsuri concrete:

I. Riscul neîndeplinirii obiectivelor contractuale de către operatorii economici

Măsuri de atenuare/prevenire:

1. Îmbunătățirea procesului de evaluare a ofertelor prin includerea unor criterii riguroase de selecție privind capacitatea tehnică și financiară a operatorilor economici.

2. Solicitarea de garanții de bună execuție, precum și a angajamentului de susținere financiară în cazul întârzierilor în rambursarea cheltuielilor eligibile.
3. Monitorizarea periodică a performanței contractorilor, cu aplicarea de clauze contractuale privind penalități în caz de neîndeplinire a obligațiilor.
4. Stabilirea unor proceduri clare de management al riscului în implementarea contractelor, inclusiv prin revizuirea periodică a planurilor de lucru.

II. Riscul pierderii finanțării datorită interpretărilor legislației achizițiilor publice

Măsuri de atenuare/prevenire:

1. Instruirea continuă a personalului implicat în achiziții publice, în special în ceea ce privește modificările legislative și jurisprudența CNSC/instanțelor.
2. Consultarea prealabilă a unităților de suport (ex: UAT, ADR, ANAP) în etapa de elaborare a documentațiilor de atribuire, pentru conformitate și evitarea contestațiilor.
3. Utilizarea modelelor standardizate de documentații și clauze contractuale agreate la nivel național sau regional.
4. Planificarea realistă a calendarului de achiziții, luând în calcul termenele de soluționare a contestațiilor și eventualele întârzieri.

III. Riscul nerealizării investițiilor proprii datorită neîncasării veniturilor la bugetul local

Măsuri de atenuare/prevenire:

1. Elaborarea unui plan de investiții multianual realist, corelat cu prognozele de venituri și cu prioritizarea investițiilor.
2. Diversificarea surselor de venituri locale, inclusiv prin atragerea de parteneriate public-private, concesiuni sau închirieri de bunuri publice.
3. Creșterea eficienței în colectarea veniturilor proprii prin digitalizarea proceselor și măsuri de combatere a evaziunii fiscale locale.
4. Constituirea unui fond de rezervă bugetară pentru acoperirea temporară a cheltuielilor neeligibile sau nerambursate la timp.

IV. Riscul neaccesării fondurilor europene

Măsuri de atenuare/prevenire:

1. Implementarea unui sistem intern de monitorizare a apelurilor de finanțare europeană, prin desemnarea de responsabili tematici în cadrul Direcției de Strategii, Proiecte și Programe de Dezvoltare, în scopul identificării rapide a oportunităților și pregătirii fișelor de proiect. Implicarea în rețele naționale și regionale de schimb de bune practici, pentru a crește capacitatea de elaborare a proiectelor competitive.
2. Elaborarea din timp a proiectelor și pregătirea documentațiilor, inclusiv realizarea de studii de fezabilitate și obținerea avizelor necesare.
3. Alinierea proiectelor locale la prioritățile programelor de finanțare europene, prin corelare cu ghidurile solicitantului și consultarea cu ADR.

V. Riscul neaccesării fondurilor din mediul privat

Măsuri de atenuare/prevenire:

1. Promovarea activă a orașului/comunității ca destinație investițională, prin strategii de marketing teritorial.
2. Identificarea de parteneriate public-private (PPP) pentru proiecte de infrastructură sau servicii publice.
3. Crearea unui cadru predictibil și transparent pentru investitori, prin simplificarea procedurilor administrative și clarificarea reglementărilor locale.
4. Organizarea de forumuri și întâlniri cu investitori, inclusiv în colaborare cu camere de comerț și agenții regionale de dezvoltare.

Toate aceste măsuri vor fi monitorizate în cadrul unui Plan de management al riscurilor, integrat în procesul de implementare a SIDU și actualizat periodic în funcție de evoluția contextului legislativ, economic și instituțional.

**INIȚIATOR
PRIMAR
MIRCEA ORLATAN**





ROMÂNIA
JUDEȚUL SIBIU
PRIMĂRIA ORAȘULUI CISNĂDIE
Piața Revoluției, Nr. 1, cod 555300, Cisnădie, România
Tel. +4 0372-714.179, +4 0372-714.180
<https://www.cisnadie.ro>, E-mail: primarie@cisnadie.ro



Nr. 27399/15.09.2025

REFERAT DE APROBARE
pentru modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 227/26 octombrie 2023 privind aprobarea
Strategiei integrate de dezvoltare urbană a orașului Cisnădie
și a zonei sale funcționale pentru orizontul 2021-2030

Având în vedere solicitarea Agenției pentru Dezvoltare Regională (ADR) nr. 45290/11.09.2025 înregistrată cu nr. 27178/11.09.2025, referitoare la completarea Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană (SIDU) cu măsuri concrete de prevenire a riscurilor identificate, s-a procedat la actualizarea documentului strategic, în conformitate cu cerințele metodologice în vigoare.

Prin urmare, pentru îndeplinirea condițiilor pentru declararea admisibilității SIDU în cadrul procesului de evaluare derulat de ADR, propun spre aprobarea Consiliului Local un proiect de hotărâre privind completarea Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană (SIDU) a Orașului Cisnădie și a zonei sale funcționale pentru orizontul 2021-2023.

PRIMAR,
MIRCEA ORLĂȚAN





ROMÂNIA
JUDEȚUL SIBIU
PRIMĂRIA ORAȘULUI CISNĂDIE
Piața Revoluției, Nr. 1, cod 555300, Cisnădie, România
Tel. +4 0372-714.179, +4 0372-714.180
<https://www.cisnadie.ro>, E-mail: primarie@cisnadie.ro



Direcția Strategii, Proiecte și Programe de Dezvoltare
Nr. 27401/15.09.2025

De acord:
Primar,
Mircea ORLAȚAN



RAPORT DE SPECIALITATE
pentru modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 227/26 octombrie 2023 privind aprobarea
Strategiei integrate de dezvoltare urbană a orașului Cisnădie
și a zonei sale funcționale pentru orizontul 2021-2030

Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană (SIDU) constituie documentul strategic esențial pentru planificarea și coordonarea dezvoltării orașului Cisnădie și a zonei sale funcționale, fiind de asemenea un instrument obligatoriu pentru accesarea fondurilor nerambursabile din cadrul programelor de finanțare gestionate la nivel regional și național.

Conform metodologiei de verificare a eligibilității, depunerea SIDU spre verificare se realizează anterior depunerii oricărui proiect aferent, iar verificarea va fi efectuată pe baza grilei de admisibilitate a documentului strategic.

Având în vedere solicitarea Agenției pentru Dezvoltare Regională (ADR) nr. 45290/11.09.2025 înregistrată cu nr. 27178/11.09.2025, referitoare la completarea Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană (SIDU) cu măsuri concrete de prevenire a riscurilor identificate, s-a procedat la actualizarea documentului strategic, în conformitate cu cerințele metodologice în vigoare.

Astfel, a fost revizuit și completat Capitolul XXXII – *Identificarea riscurilor*, prin introducerea unor măsuri concrete de prevenire și diminuare a riscurilor identificate în cadrul strategiei. Această completare are ca scop îndeplinirea condițiilor pentru declararea admisibilității SIDU în cadrul procesului de evaluare derulat de ADR.

Prezenta actualizare nu modifică obiectivele generale sau specifice ale strategiei, ci contribuie la consolidarea caracterului operațional și implementabil al acesteia.

Având în vedere:

- necesitatea respectării procedurilor de eligibilitate pentru accesarea fondurilor nerambursabile;
- oportunitatea oferită de viitoarea linie de finanțare pentru infrastructură verde și albastră;
- beneficiile semnificative pentru comunitatea locală și pentru dezvoltarea urbană durabilă a Cisnădiei;

Propunem inițierea unui proiect de hotărâre a Consiliului Local privind modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 227/26 octombrie 2023 privind aprobarea Strategiei integrate de dezvoltare urbană a orașului Cisnădie și a zonei sale funcționale pentru orizontul 2021-2030.

Șef serviciu,
Daniel Mihăilescu



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



12.09.2025
Din Strategii

REGIO

Programul Regiunea Centru 2021-2027

Nr. 45290/11.09.2025

Către: UAT ORAȘUL CISNĂDIE
DOMNULUI PRIMAR MIRCEA ORLĂȚAN

PRIMĂRIA ORAȘULUI CISNĂDIE	
REGISTRATURĂ	
Nr. intrare	27178 / 11. SEP. 2025
Nr. ieșire	/

Email:

primarie@cisnadia.ro

De la: Agenția pentru Dezvoltare Regională Centru
– Autoritatea de Management Programul "Regiunea Centru" 2021-2027

Tel: 0258 818 616

Data: 11.09.2025

Ref: Verificare admisibilitate SIDU

Pagini: 2

Spre informare Spre comentarii Rugăm răspundeți Pentru comunicare

Stimate Doamnă Primar,

Orașul Cisnădie a depus *Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană (SIDU)* în vederea verificării admisibilității, prin adresa nr. 26043 din data de 02.09.2025, primită și înregistrată la ADR Centru cu nr. 43726/03.09.2025.

În urma verificării preliminare a *SIDU*, precum și a documentelor anexate, au fost constatate următoarele aspecte care necesită a fi clarificate:

- Vă rugăm să ne transmiteți dacă *SIDU* a fost realizată cu sprijin POCA sau altă formă de finanțare nerambursabilă;
- În cadrul *Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană* a Orașului Cisnădie nu am regăsit, în clar, precizări cu privire la structura de management și implementare și nu este menționată echipa de implementare, nu am regăsit dispoziția Domnului Primar cu privire la desemnarea echipei de implementare *SIDU* – vă rugăm să clarificați;
- În cadrul *Strategiei de Dezvoltare Urbană* a Orașului Cisnădie nu am regăsit, în clar, măsurile de atenuare a probabilității și impactului riscurilor – vă rugăm să clarificați;
- În cadrul *Strategiei de Dezvoltare Urbană* a Orașului Dumbraveni nu am regăsit, în clar, indicatorii stabiliți pentru monitorizarea implementării și evaluării *SIDU* – vă rugăm să clarificați;
- Vă rugăm să exemplificați cum au fost implicați partenerii relevanți ai orașului de la nivel local în conformitate cu cerința din Art. 8 din Regulamentul CE 1060 / 2021, în elaborarea și/sau implementarea *SIDU* (inclusiv în selectarea proiectelor) și să ne transmiteți, în format electronic, chestionarele realizate la nivelul UAT Cisnădie (menționate în cuprinsul strategiei);
- Vă rugăm să ne transmiteți toate documentele solicitate mai sus, împreună cu o adresă de înaintare, semnate electronic de reprezentantul legal al UAT Cisnădie.

Vă aducem la cunoștință faptul că parcurgerea etapei de verificare a admisibilității *SIDU* este o condiție obligatorie în procesul de finanțare a proiectelor aferente dezvoltării urbane durabile prin *PR Centru 2021-2027*, acestea urmând să fie depuse, verificate și finanțate în conformitate cu ghidurile specifice fiecărei priorități de investiție.

Împreună dezvoltăm regiunea!



Autoritate de Management
Programul Regiunea Centru

www.adrcentru.ro | [Facebook.com/ADRCentru.ro](https://www.facebook.com/ADRCentru.ro)
E-mail: office@adrcentru.ro | Tel.: 0258-818616
Str. Decebal, 11, 510093, Alba Iulia, România

Vă rugăm să ne furnizați informațiile solicitate până la data de **17.09.2025**, pe adresele de email: programe@adrcentru.ro și dezvoltare_urbana@adrcentru.ro.

Pentru informații suplimentare, persoanele de contact din cadrul ADR Centru sunt d-na Daniela Drăgulin, Expert Departament Dezvoltare Urbană, tel. 0756099731, e-mail dezvoltare_urbana@adrcentru.ro și dl. Tudor Udrea, Șef Serviciu Gestionare PRC și CM, tel. 0745363432, email: tudor.udrea@adrcentru.ro

Vă mulțumim.

Director AM PR Centru
Dan Popa

Digitally signed by POPA DAN-CONSTANTIN
Date: 2025.08.11 12:33:08 EEST

1 ex. DD / UT / MDD

DRAGULIN
CONSTANTA-
DANIELA

UDREA
TUDOR
IONUT

Digitally signed by DOBREAN MIHAELA-DIANA
Date: 2025.08.11 12:00:01 EEST

Împreună dezvoltăm regiunea!



AGENZIA REGIONALĂ
DEZVOLTARE
REGIONALĂ
CENTRU

Autoritate de Management
Programul Regiunea Centru

www.adrcentru.ro | Facebook.com/ADRCentru.ro
E-mail: office@adrcentru.ro | Tel.: 0258-818616
Str. Decebal, 11, 510093, Alba Iulia, Romania