

Avizat
Secretar General,
Ciprian Constantin Rusu

ROMÂNIA
JUDEȚUL SIBIU
CONSILIUL LOCAL CISNĂDIE

HOTĂRÂREA NR.

**pentru completarea Hotărârii Consiliului Local nr. 196/2020 privind aprobarea
Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Local Cisnădie**

Consiliul Local al orașului Cisnădie, întrunit în ședință publică ordinară, în număr de _____ consilieri, la data de _____ 2023;

Având în vedere Referatul de aprobare nr. 19792/06.10.2023 întocmit de inițiator, consilier local Zîmța Elena Andreea, și Raportul de specialitate nr. 23343/17.11.2023 pentru completarea Hotărârii Consiliului Local nr. 196/2020 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Local Cisnădie, întocmit de Direcția administrație publică locală;

Văzând avizul comisiei economico - financiare, agricultură, programe de dezvoltare, mediu și turism nr. _____ / _____, avizul comisiei tehnice, amenajarea teritoriului, administrarea domeniului public-privat, gospodărie orășenească și comerț nr. _____ / _____ și avizul comisiei juridice, ordine publică, sănătate, protecție socială, învățământ, cultură, culte, tineret și sport, nr. _____ / _____;

În conformitate cu art. 60, art. 61 și art. 62 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul 129 alin. (1), alin. (2) lit. „a” și alin. (3) lit. „a”, art. 139 alin. (1), art. 140 alin. (1), art. 196 alin. (1) lit. „a” și art. 243 alin. (1) lit. „a” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

H O T Ă R Ă Ș T E:

Art.I După art. 25 alin. (2) din Capitolul III, Secțiunea a 5-a – Accesul cetățenilor la ședințele Consiliului Local al Orașului Cisnădie din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Local al Orașului Cisnădie – anexă la Hotărârea Consiliului Local nr. 196/2020, se introduce un nou alineat, alineatul 2¹, care va avea următorul cuprins:

„**Art. 25 (2¹)** Ședințele în plenul Consiliului Local Cisnădie, indiferent de natura lor (ordinare, extraordinare, de îndată) sunt înregistrate audio-video, transmise on-line și stocate pe site-ul Primăriei orașului Cisnădie www.cisndie.ro.”

Art.II Celelalte articole ale Hotărârii Consiliului Local nr. 196/2022 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Local Cisnădie rămân neschimbate.

Art.III Comunicarea și publicitatea prezentei se asigură de Direcția administrație publică locală.

Adoptată în Cisnădie, la data de _____, cu ___ voturi „pentru”.

INIȚIATOR
CONSILIER LOCAL,
ZÎMȚA ELENA ANDREEA

Avizat,
Secretar General
Ciprian Constantin Rusu

ROMÂNIA
JUDEȚUL SIBIU
CONSILIUL LOCAL CISNĂDIE

HOTĂRÂREA.....

privind completarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Local al Orașului Cisnădie

Consiliul local al orașului Cisnădie, întrunit în ședință publică, în număr de..... la data de,

Analizând referatul de aprobare nr...../..... întocmit de inițiator și raportul de specialitate nr./....., privind completarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Local al Orașului Cisnădie;

Văzând avizul comisiei economico-financiare, agricultură, programe de dezvoltare, mediu și turism nr./....., avizul comisiei tehnice, amenajarea teritoriului, administrarea domeniului public-privat, gospodărie orășenească și comerț și avizul comisiei juridice, ordine publică, sănătate, protecție socială, învățământ, cultură, culte, tineret și sport nr./.....;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 24/2000 cu privire la normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 129, alin. (1), alin. (2) lit. „a” și alin. (3) lit. „a”, art. 139, alin. (1), art. 140, alin. (1), art. 196 alin. (1), lit. „a” și art. 243 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE :

Art. 1 Se completează Secțiunea a 5-a - Accesul cetățenilor la ședințele Consiliului Local ale orașului Cisnădie din anexa H.C.L 196/2020, în sensul introducerii unui nou alineat respectiv art. 25, alin. (3) cu următorul conținut:

„Art. 25 (3) Ședințele în plenul Consiliului local Cisnădie, indiferent de natura lor (ordinare, extraordinare, de îndată) sunt înregistrate audio-video, transmise on-line și stocate pe site-ul primăriei Cisnădie (www.cisnădie.ro).”

Art. 2 Celelalte prevederi ale anexei H.C.L nr. 196/08.12.2020 rămân neschimbate.

Art. 3 Comunicarea și publicitatea prezentei hotărâri se asigură de către Direcția administrație publică locală.

Adoptată la Cisnădie în data de _____, cu _____ voturi „pentru”, _____ voturi „împotriva” și _____ abțineri.

INIȚIATOR
CONSILIER LOCAL
ZÎMȚA ELENA ANDREEA

Semnatar: Zimta Elena-Andreea
Data si ora semnarii: 06-10-2023 09:41:02

PRIMĂRIA ORĂȘULUI CISNĂDIE	
REGISTRATURĂ	
Nr. intrare	19792 06. OCT. 2023
Nr. ieșire	/

REFERAT DE APROBARE

privind completarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Local al Orașului Cisnădie

În momentul de față, spre deosebire de alte orașe sau comune, ședințele Consiliului Local Cisnădie nu sunt transmise în mediul online. Avem nevoie de acest lucru, pentru ca cetățenii orașului Cisnădie să poată afla proiectele dezbătute și hotărârile luate, de către consilierii orașului Cisnădie dar și modul în care votează consilierii fiecărui partid politic.

Fie că votează un proiect, bugetul sau schimbarea organigramei, cetățenii trebuie să fie informați cu privire la ce se întâmplă în consiliul local și cum sunt reprezentați de cei pe care i-au ales. Cetățenii își doresc să știe care sunt viitoarele proiecte ale orașului dar și cum votează aleșii locali, dorința pe care au exprimat-o de nenumărate ori pe diferite platforme sociale.

Beneficiile adoptării acestei hotărâri de către consiliul local privind transmiterea în direct, video și audio, a ședințelor consiliului local al orașului Cisnădie și publicarea pe pagina proprie de internet reprezintă o îmbunătățirea procesului de transparență decizională și a procesului de consultare publică.

Apreciez că înregistrarea audio-video a ședințelor consiliului local este permisă, având în vedere natura de interes public a activității consiliului, care atrage necesitatea transparenței și a informării cetățenilor.

În continuare, voi arăta proactiv câteva din prevederile legale relevante pentru eventuale obiecții:

1. **Constituția României, articolul 31:** „Dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngrădit(...). Autoritățile publice, potrivit competențelor ce le revin, sunt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de interes personal.”
2. **Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public:** ”Accesul liber și neîngrădit al persoanei la orice informație de interes public, definite astfel prin prezenta lege, constituie unul dintre principiile fundamentale ale relațiilor dintre persoane și autorități publice, în conformitate cu Constituția României și cu documentele internaționale ratificate ale Parlamentului României.”
3. **BUG 57/2019 privind Codul administrativ, art. 138 alin (2) lit c prevede** “Caracterul public al ședințelor consiliului local este dat de: ... c) posibilitatea cetățenilor cu domiciliul sau reședința în unitatea/subunitatea administrativ-teritorială respectivă de a asista la ședințele consiliului local și/sau de a le urmări pe internet, în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local.”

4. Prevederile din Codul Civil referitoare la respectul datorat ființei umane și a drepturilor ei inerente:

Articolul 58: Drepturi ale personalității

(1) Orice persoană are dreptul la viață, la sănătate, la integritate fizică și psihică, la demnitate, la propria imagine, la respectarea vieții private, precum și alte asemenea drepturi recunoscute de lege.

Articolul 73: Dreptul la propria imagine

(1) Orice persoană are dreptul la propria imagine.

(2) În exercitarea dreptului la propria imagine, ea poate să interzică ori să împiedice reproducerea, în orice mod, a înfățișării sale fizice ori a vocii sale sau, după caz, utilizarea unei asemenea reproduceri. Dispozițiile art. 75 rămân aplicabile.

Articolul 74: Atingeri aduse vieții private

Sub rezerva aplicării dispozițiilor art. 75, pot fi considerate ca atingeri aduse vieții private:

- a) intrarea sau rămânerea fără drept în locuință sau luarea din aceasta a oricărui obiect fără acordul celui care o ocupă în mod legal;
- b) interceptarea fără drept a unei convorbiri private, săvârșită prin orice mijloace tehnice, sau utilizarea, în cunoștința de cauză, a unei asemenea interceptări;
- c) captarea ori utilizarea imaginii sau a vocii unei persoane aflate într-un spațiu privat, fara acordul acesteia;
- d) difuzarea de imagini care prezintă interioare ale unui spațiu privat, fără acordul celui care-l ocupă în mod legal;
- e)ținerea vieții private sub observație, prin orice mijloace, în afara de cazurile prevăzute expres de lege;
- f) difuzarea de știri, debateri, anchete sau de reportaje scrise ori audiovizuale privind viața intimă, personală sau de familie, fără acordul persoanei în cauză;
- g) difuzarea de materiale conținând imagini privind o persoană aflată la tratament în unitățile de asistență medicală, precum și a datelor cu caracter personal privind starea de sănătate, problemele de diagnostic, prognostic, tratament, circumstanțe în legătura cu boala și cu alte diverse fapte, inclusiv rezultatul autopsiei, fără acordul persoanei în cauză, iar în cazul în care aceasta este decedată, fără acordul familiei sau al persoanelor îndreptățite;
- h) utilizarea, cu rea-credință, a numelui, imaginii, vocii sau asemănării cu o alta persoană;
- i) difuzarea sau utilizarea corespondenței, manuscriselor ori a altor documente personale, inclusiv a datelor privind domiciliul, reședința, precum și numerele de telefon ale unei persoane sau ale membrilor familiei sale, fără acordul persoanei careia acestea îi aparțin sau care, după caz, are dreptul de a dispune de ele.

Articolul 75: Limite

(1) Nu constituie o încălcare a drepturilor prevăzute în această secțiune atingerile care sunt permise de lege sau de convențiile și pactele internaționale privitoare la drepturile omului la care România este parte.

De observat faptul că prevederile de mai sus se referă la viața privată a unei persoane. Se pleacă de la regula necesității de a fi ocrotită viața privată a oricărei persoane. Cu toate acestea, imperativul informării și interesul legitim al publicului de a fi informat prevalează asupra dreptului la propria imagine.

Prin înregistrarea audio-video a ședințelor nu se prejudiciaza niciun drept al vreunei persoane private, deoarece înregistrarea consilierilor locali din cadrul ședințelor vizează modul în care aceștia își exercita mandatul de aleși locali, cu privire la problemele de interes local.

5. Prevederile Ordonanței de Urgență nr. 57 /2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

Articolul. 8: Principiul transparenței (1) În procesul de elaborare a actelor normative, autoritățile și instituțiile publice au obligația de a informa și de a supune consultării și dezbaterii publice proiectele de acte normative și de a permite accesul cetățenilor la procesul de luare a deciziilor administrative, precum și la datele și informațiile de interes public, în limitele legii.

Articolul 129 (1) Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

Articolul 138: Desfășurarea ședințelor consiliului local

(1) Ședințele consiliului local sunt publice.

(2) Caracterul public al ședințelor consiliului local este dat de:

- a) accesul celor interesați, în condițiile legii, la procesele - verbale ale ședințelor consiliului local;*
- b) accesul celor interesați, în condițiile legii, la proiectele de hotărâri, la hotărârile consiliului local, precum și la instrumentele de prezentare și de motivare a acestora;*
- c) posibilitatea cetățenilor cu domiciliul sau reședința în unitatea/subunitatea administrativ-teritorială respectivă de a asista la ședințele consiliului local și/sau de a le urmări pe internet, în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local.*

Conform prevederilor. art. 138 alin. (1) lit. c) din O.U.G.57/2019, cetățenii au dreptul de a urmări ședințele pe internet, în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local, această prevedere trebuie interpretată în sensul posibilității de a urmări ședințele pe internet, iar regulamentul ar trebui să conțină numai prevederi procedurale, nu restrictive

Prin urmare, Codul Administrativ are în vedere faptul ca ședințele consiliului sunt o chestiune de interes public.

Accesul liber și neîngrădit al persoanei la orice informație de interes public, constituie unul dintre principiile fundamentale ale relațiilor dintre persoane și autoritățile publice, în conformitate cu Constituția României și cu documentele internaționale ratificate de Parlamentul României.

6. Prevederile Regulamentului cu privire la prelucrarea datelor personale

Conform art. 7 din Legea nr. 190/2018 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor):

Articolul 7

În vederea asigurării unui echilibru între dreptul la protecția datelor cu caracter personal, libertatea de exprimare și dreptul la informație, prelucrarea în scopuri jurnalistice sau în scopul exprimării academice, artistice sau literare poate fi efectuată, dacă aceasta privește date cu caracter personal care au fost făcute publice în mod manifest de către persoana vizată sau care sunt strâns legate de calitatea de persoană publică a persoanei vizate ori de caracterul public al faptelor în care este implicată, prin derogare de la următoarele capitole din Regulamentul general privind protecția datelor:

- a)capitolul II - Principii;*
- b)capitolul III - Drepturile persoanei vizate;*
- c)capitolul IV - Operatorul și persoana imputernicită de operator;*
- d)capitolul V - Transferurile de date cu caracter personal către țări terțe sau organizații internaționale;*
- e)capitolul VI - Autorități de supraveghere independente;*
- f)capitolul VII - Cooperare și coerență;*
- g)capitolul IX - Dispoziții referitoare la situații specifice de prelucrare.*

Legea prevede anumite derogări de la protecția datelor personale, când informațiile sunt solicitate în scop jurnalist și sunt legate de calitatea de persoană publică a persoanei vizate, ori de caracterul public al faptelor. Conform practicii, scopul jurnalist este interpretat în sensul larg, informațiile nu trebuie solicitate de un jurnalist acreditat, ci în scop de informare

Înregistrarea ședințelor vizează o instituție publică și fapte publice. Prin urmare, nici din perspectiva Regulamentului nu există impedimente pentru prelucrarea datelor personale prelucrate prin înregistrarea audio-video a ședințelor.

7. Conform Regulamentului (UE) 2016/679 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor):

Articolul 85: Prelucrarea și libertatea de exprimare și de informare

(1)Prin intermediul dreptului intern, statele membre asigură un echilibru între dreptul la protecția datelor cu caracter personal în temeiul prezentului regulament și dreptul la libertatea

de exprimare și de informare, inclusiv prelucrarea în scopuri jurnalistice sau în scopul exprimării academice, artistice sau literare.

(2) Pentru prelucrarea efectuată în scopuri jurnalistice sau în scopul exprimării academice, artistice sau literare, statele membre prevăd exonerări sau derogări de la dispozițiile capitolului II (principii), ale capitolului III (drepturile persoanei vizate), ale capitolului IV (operatorul și persoana împuternicită de operator), ale capitolului V (transferul datelor cu caracter personal către țări terțe sau organizații internaționale), ale capitolului VI (autorități de supraveghere independente), ale capitolului VII (cooperare și coerență) și ale capitolului IX (situații specifice de prelucrare a datelor) în cazul în care acestea sunt necesare pentru a asigura un echilibru între dreptul la protecția datelor cu caracter personal și libertatea de exprimare și de informare.

(3) Fiecare stat membru informează Comisia cu privire la dispozițiile de drept intern pe care le-a adoptat în temeiul alineatului (2) precum și, fără întârziere, cu privire la orice act legislativ de modificare sau orice modificare ulterioară a acestora.

8. Prevederile Codului Penal (Legea 286/2009)

Articolul 208: Hărțuirea

(1) Fapta celui care, în mod repetat, urmărește, fără drept sau fără un interes legitim, o persoană ori îi supraveghează locuința, locul de muncă sau alte locuri frecventate de către aceasta, cauzându-i astfel o stare de temere, se pedepsește cu închisoare de la 3 la 6 luni sau cu amendă.

(2) Efectuarea de apeluri telefonice sau comunicări prin mijloace de transmitere la distanță, care, prin frecvență sau conținut, îi cauzează o temere unei persoane, se pedepsește cu închisoare de la o lună la 3 luni sau cu amendă, dacă fapta nu constituie o infracțiune mai gravă.

(3) Acțiunea penală se pune în mișcare la plângerea prealabilă a persoanei vătămate.

Înregistrarea audio-video a ședințelor consiliului trebuie să se facă cu bună-credință, în scopul legitim de informare al cetățenilor, iar nu pentru hărțuirea anumitor persoane.

Articolul 226: Violarea vieții private

(1) Atingerea adusă vieții private, fără drept, prin fotografierea, captarea sau înregistrarea de imagini, ascultarea cu mijloace tehnice sau înregistrarea audio a unei persoane aflate într-o locuință sau încăpere ori dependința ținând de aceasta sau a unei convorbiri private se pedepsește cu închisoare de la o lună la 6 luni sau cu amendă.

(2) Divulgarea, difuzarea, prezentarea sau transmiterea, fără drept, a sunetelor, convorbirilor ori a imaginilor prevăzute în alin. (1), către o altă persoană sau către public, se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 2 ani sau cu amendă.

(3) Acțiunea penală se pune în mișcare la plângerea prealabilă a persoanei vătămate.

(4) Nu constituie infracțiune fapta săvârșită:

a) de către cel care a participat la întâlnirea cu persoana vătămată în cadrul căreia au

- fost surprinse sunetele, convorbirile sau imaginile, dacă justifică un interes legitim;*
- b) dacă persoana vătămată a acționat explicit cu intenția de a fi văzută ori auzită de făptuitor;*
- c) dacă făptuitorul surprinde săvârșirea unei infracțiuni sau contribuie la dovedirea săvârșirii unei infracțiuni;*
- d) dacă surprinde fapte de interes public, care au semnificație pentru viața comunității și a căror divulgare prezintă avantaje publice mai mari decât prejudiciul produs persoanei vătămate.*
- (5) Plasarea, fără drept, de mijloace tehnice de înregistrare audio sau video, în scopul săvârșirii faptelor prevăzute în alin. (1) și alin. (2), se pedepsește cu închisoarea de la unu la 5 ani.*

Aceste prevederi exonerează de răspundere fapta persoanei care înregistrează audio-video fapte de interes public, care au semnificație pentru viața comunității, așa cum am arătat, ședințele consiliului local sunt de interes public.

Urmare celor de mai sus și în conformitate cu prevederile art. 129, alin. (1), alin. (2) lit. „a” și alin. (3) lit. „a”, art. 139, alin. (1), art. 196, alin. 1, lit. a) și art. 243 alin. (1), lit. a) din Ordonanța de Urgență nr.57 /2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, consider necesară și oportună completarea Secțiunii a 5-a - Accesul cetățenilor la ședințele Consiliului Local orașului Cisnădie din anexa H.C.L. 190/2020 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Local Cisnădie , în sensul introducerii unui nou alineat respectiv art. 25, alin. (3) cu următorul conținut:

„Art. 25 (3) Ședințele în plenul Consiliului local Cisnădie, indiferent de natura lor (ordinare, extraordinare, de îndată), sunt înregistrate audio-video, transmise on-line și stocate pe site-ul primăriei Cisnădie (www.cisnadia.ro).”

**INIȚIATOR
CONSILIER LOCAL
ZÎMȚA ELENA ANDREEA**

Semnatar: Zimta Elena-Andreea
Data si ora semnarii: 06-10-2023 09:41:33



ROMÂNIA
JUDEȚUL SIBIU
PRIMĂRIA ORAȘULUI CISNĂDIE

P-ța Revoluției nr. 1, cod 555300
Tel. 0269/561.147, 0269/561.005, fax 0269/561.012
<http://www.cisnadie.ro>, e-mail: primarie@cisnadie.ro

Direcția administrație publică locală
 Nr. 23343/17.11.2023

De acord
Primar,
GHEORGHE HUJA

Raport de specialitate
pentru completarea Hotărârii Consiliului Local nr. 196/2020 privind aprobarea
Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Local Cisnădie

Văzând proiectul de hotărâre privind completarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului local al Orașului Cisnădie, inițiat de consilier local Zîmța Elena Andreea, înregistrat la Primăria orașului Cisnădie cu nr. 19792/06.10.2023, facem următoarele precizări:

Cadrul general de reglementare este asigurat de următoarele prevederi:

- Art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. „a” și alin. (3) lit. „a” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora consiliul local aprobă regulamentul de organizare și funcționare a consiliului local;
- Ordinul 25/2021 pentru aprobarea modelului orientativ al statutului unității administrativ-teritoriale, precum și a modelului orientativ al regulamentulului de organizare și funcționare a consiliului local;
- art. 60, art. 61 și art. 62 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În prezent, accesul cetățenilor la ședințele consiliului local se face conform prevederilor art. 25 alin. (1) și (2) din Hotărârea Consiliului Local nr. 196/2020 care prevăd următoarele:

„(1) Ședințele consiliului local sunt publice.

(2) Caracterul public al ședințelor consiliului local este dat de:

03.10.2023
DAPL

PRIMĂRIA ORĂȘULUI CISNĂDIE
REGISTRATURĂ

Nr. intrare 19792 / 06. OCT. 2023

Nr. ieșire /

Primăria Cisnădie

De la: Andreea Zimta <andreeazimta@gmail.com>
Trimis: Friday, October 6, 2023 9:43 AM
Către: Primăria Cisnădie
Cc: Daniela Szasz
Subiect: Proiect de hotărâre privind completarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Local al orașului Cisnădie
Atașări: php Completare ROF CL Cisnădie_semnat.pdf; Referat de aprobare - Completare ROF CL Cisnădie_semnat.pdf
Categorii: Green category

Bună ziua,

În speranța că veți considera oportun, vă transmit atașat **proiectul de hotărâre** privind completarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Local al orașului Cisnădie.

Vă rog să-mi transmiteți numărul de înregistrare.

Cu stimă,

ing. dipl. Zimța Andreea
Consilier local al orașului Cisnădie
Tel: 0744 171 351

ing. dipl. Zimța Andreea